

Evaluación del Plan de Desarrollo Local Concertado 2016-2021

Año 2019



Arequipa

Octubre 2020

Evaluación del Plan de Desarrollo Local Concertado 2016-2021 (Año 2019)

1

NUUESTRO PUNTO DE PARTIDA Y VISIÓN A FUTURO

Ceplan y las Políticas Nacionales

2

EL PDLC DE LA PROVINCIA DE AREQUIPA

Objetivos del PDLC y metodología de evaluación

3

RESULTADOS

Alcances y algunos análisis

4

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Resumen

1

NUESTRO PUNTO DE PARTIDA Y VISIÓN A FUTURO.

Ceplan y las políticas nacionales

Ciclo de planeamiento estratégico para la mejora continua



1

Se busca comprender cómo viven las personas en sus territorios, sus medios de vida y su nivel de bienestar

2

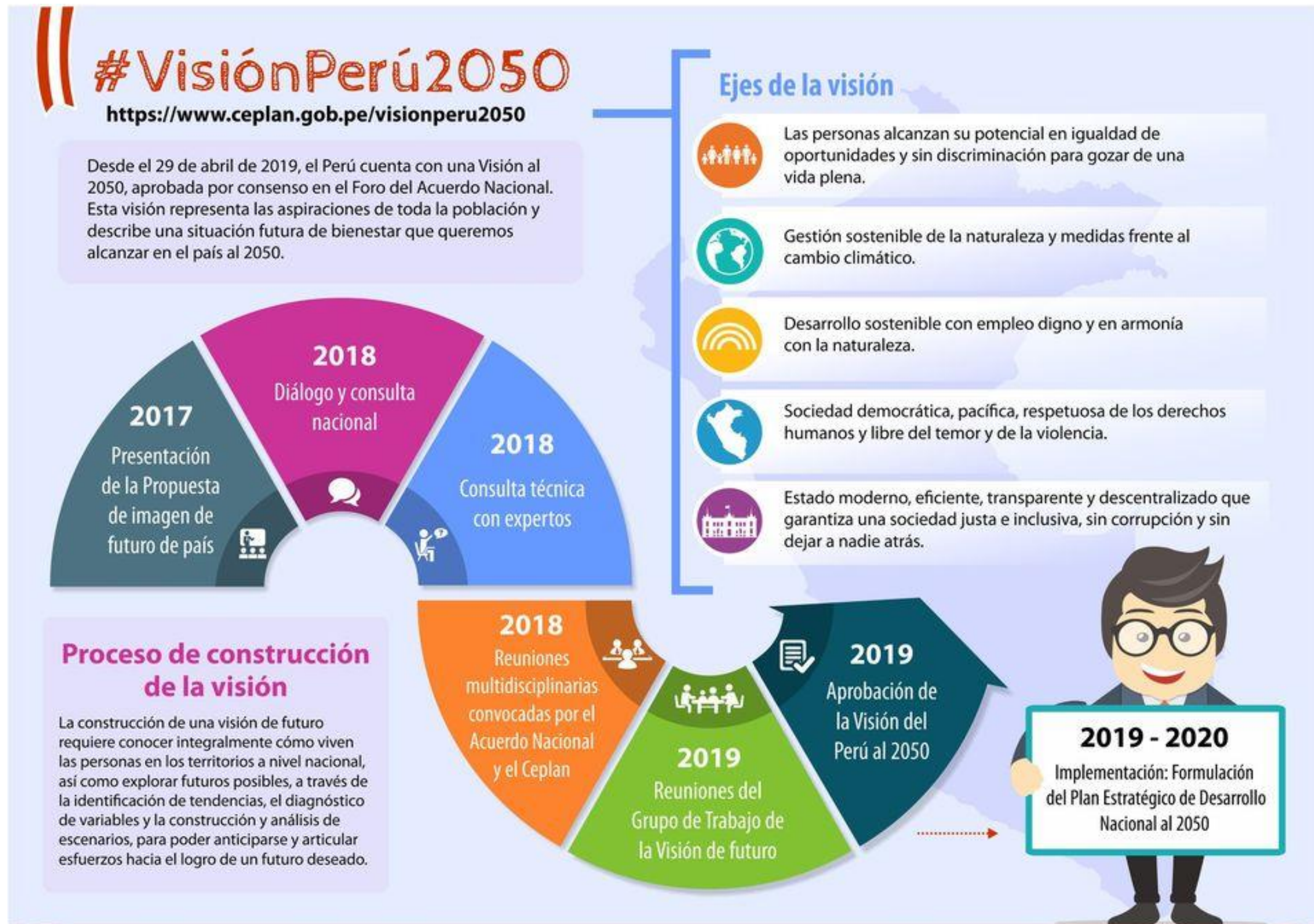
Se identifican las aspiraciones de las personas, se realiza el análisis de futuro y se define la imagen del territorio deseado.

3

Se definen las políticas públicas orientadas a alcanzar la imagen del territorio deseado, a través de objetivos prioritarios y lineamientos.

4

Se recoge y analiza información de los indicadores definidos en los planes para verificar el avance hacia el logro de la imagen del territorio deseado.



Introducción de la Visión del Perú al 2050

Al 2050, somos un país democrático, respetuoso del Estado de derecho y de la institucionalidad, integrado al mundo y proyectado hacia un futuro que garantiza la defensa de la persona humana y de su dignidad en todo el territorio nacional.

Estamos orgullosos de nuestra identidad, propia de la diversidad étnica, cultural y lingüística del país. Respetamos nuestra historia y patrimonio milenario, y protegemos nuestra biodiversidad.

El Estado constitucional es unitario y descentralizado. Su accionar es ético, transparente, eficaz, eficiente, moderno y con enfoque intercultural.

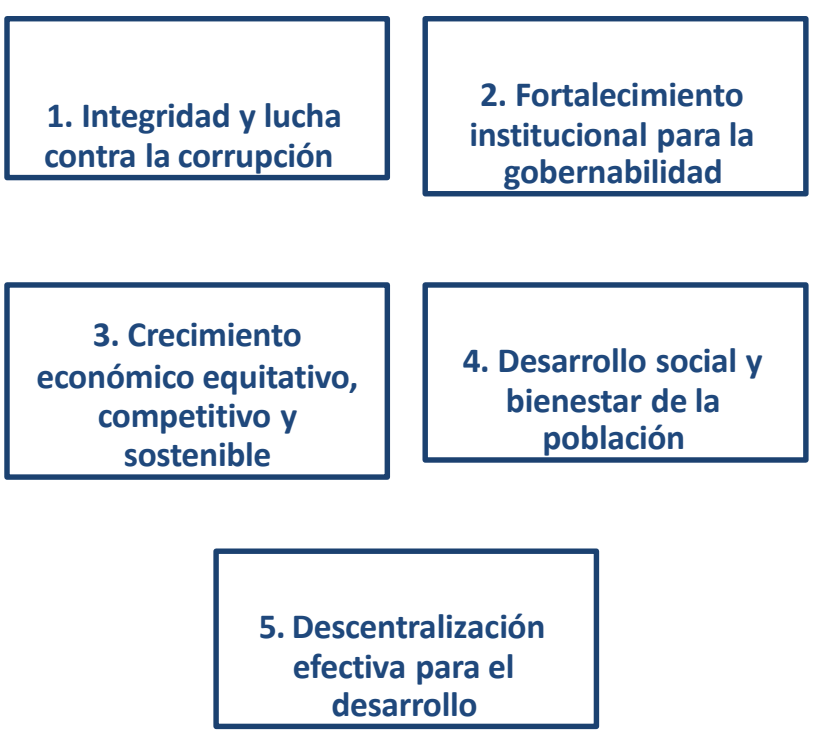
Juntos, hemos logrado un desarrollo inclusivo, en igualdad de oportunidades, competitivo y sostenible en todo el territorio nacional, que ha permitido erradicar la pobreza extrema y asegurar el fortalecimiento de la familia.

Desarrollo sostenible del Perú al 2030: modelo conceptual

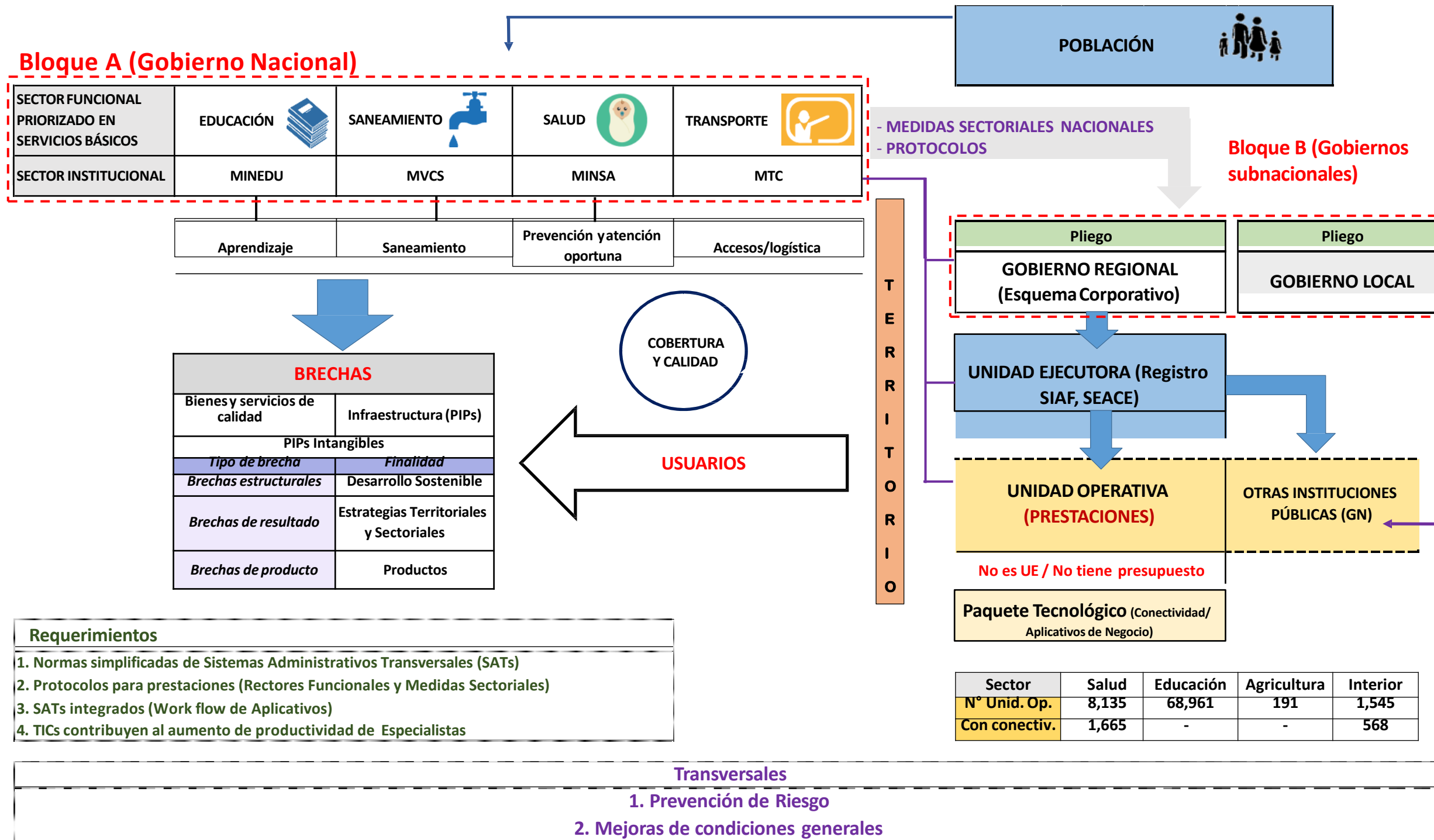


Implementación

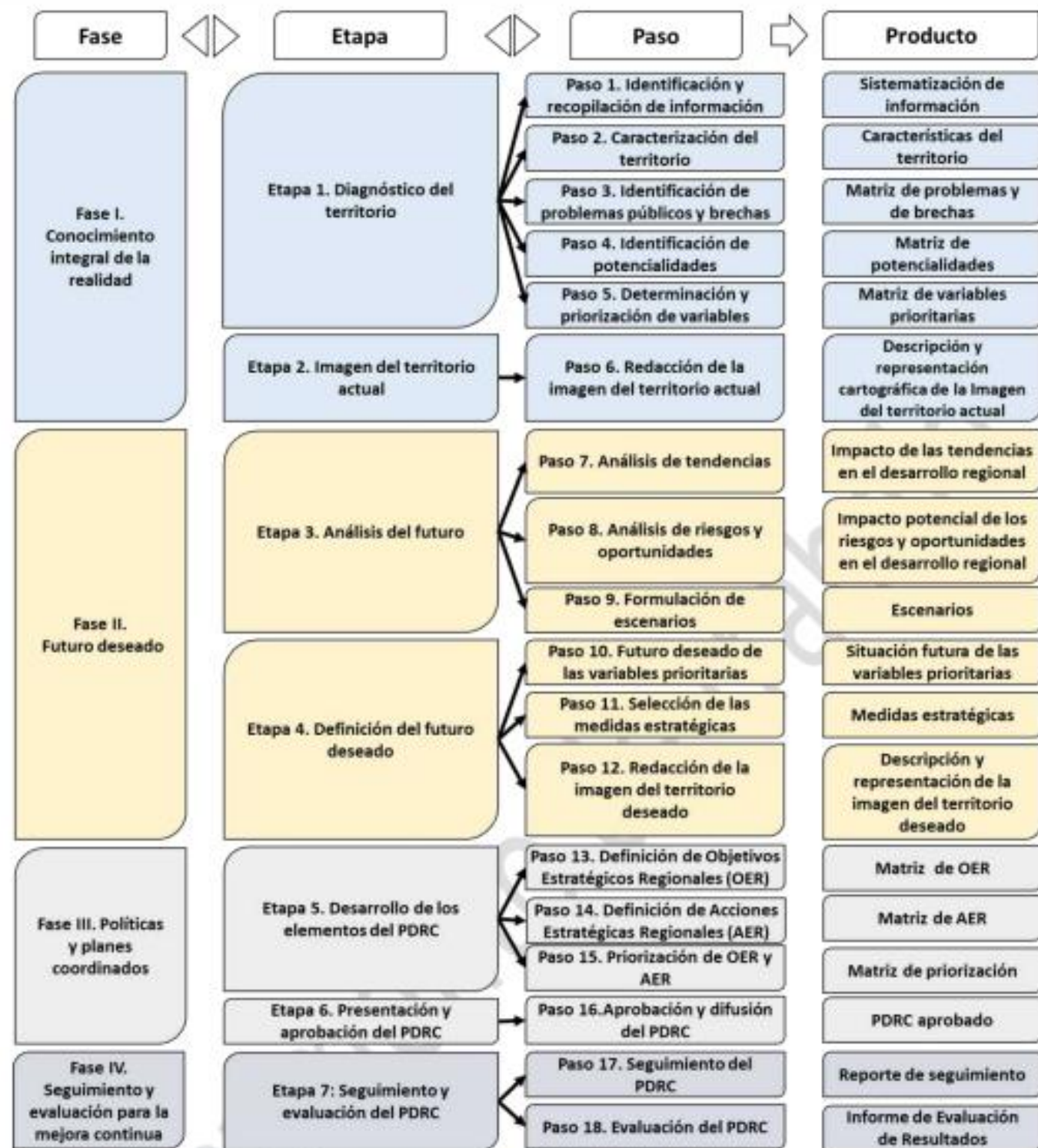
Política General de Gobierno al 2021



Los tres niveles de gobierno y el cierre de brechas

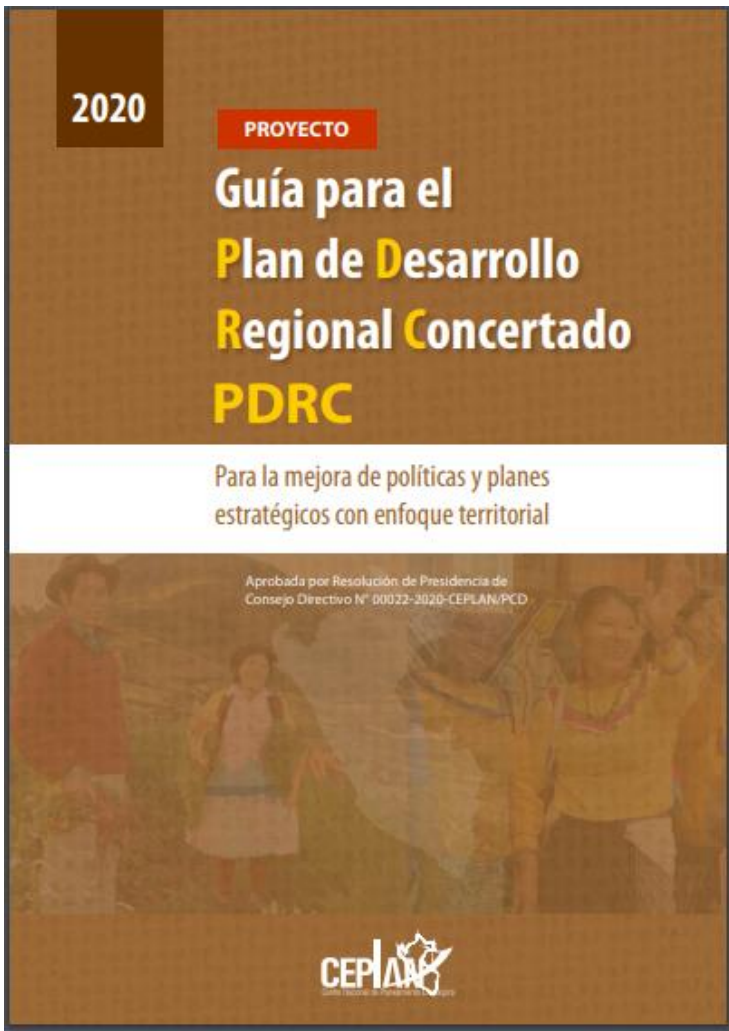


GUÍA PDRC



#1
Proceso

#2
Estructura



- Plan de Desarrollo Regional Concertado al 2030**
1. Presentación
 2. Imagen del territorio actual
 3. Imagen del territorio deseado al 2030
 4. Objetivos estratégicos regionales (OER), acciones estratégicas regionales (AER) con sus indicadores y metas (Formato B-1. Matriz de OER / AER)
 5. Priorización de OER y AER
 6. Anexos
 - Diagnóstico
 - Escenarios
 - Matriz de articulación de planes (Formato B-2. Matriz de articulaciones de planes)
 - Fichas de indicadores de OER y AER (Formato B-3. Ficha de indicadores)
 - Actas del proceso (taller y CCR) y registro fotográfico

Figura 4. Ruta metodológica para la formulación o actualización del PDRC

Nota. Elaboración CEPLAN.

2

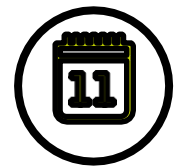
EL PDLC DE LA PROVINCIA DE AREQUIPA.

Objetivos del PDLC y metodología de evaluación

> Plan de Desarrollo Local Concertado

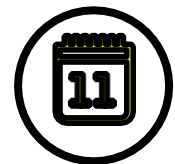
Horizonte: 2016-2021

¿Dedónde partimos?



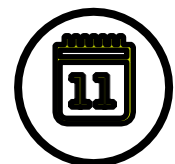
Caracterización
del territorio

Sistema poblacional, relacional, equipamental, productivo,
ambiental y patrimonial



Objetivos y acciones
estratégicas

Escenario apuesta, visión, ruta estratégica



Articulación

Vinculación con el PDRC, PP y PI

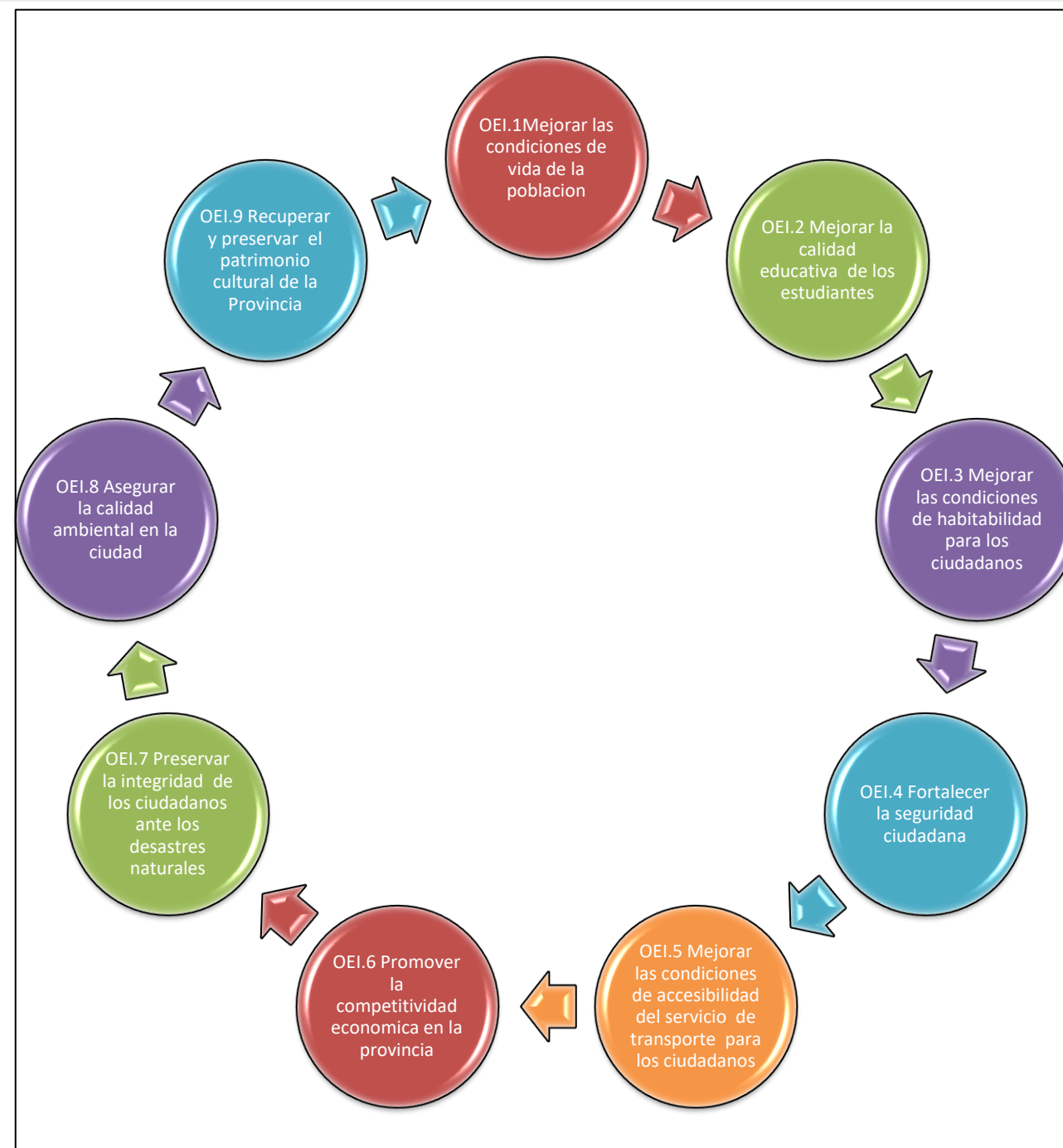


Arequipa, Patrimonio Cultural de la Humanidad, consolidada
como **nodo estratégico** de desarrollo de la zona centro occidental de Sudamérica.

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Visión, objetivos y acciones estratégicas

Objetivos estratégicos



Arequipa, Patrimonio Cultural de la Humanidad, consolidada como **nodo estratégico** de desarrollo de la zona centro occidental de Sudamérica

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Visión, objetivos y acciones estratégicas

Acciones estratégicas

Fortalecer los programas sociales de lucha contra la población en situación de pobreza

Promover el desarrollo de habilidades y competencias en los docentes de EBR

Mejorar los servicios de educación de las I.E de la población en edad escolar

Promover la mejora de los servicios de salud y saneamiento para los ciudadanos

Fortalecer la institucionalidad de los principales actores públicos y privados para garantizar servicios de calidad

Generar alianzas público-privadas con actores para diseñar políticas de protección del patrimonio para salvaguardarlo

Articular la capacidad operativa de la PNP, serenazgo y sociedad civil para hacer frente a la delincuencia

Propiciar el ordenamiento del tránsito público y de carga pesada para liberar la accesibilidad para los ciudadanos

Promover el desarrollo productivo a través de la articulación de los sectores y empresas

Establecer políticas de seguridad y riesgos para salvaguardar a los ciudadanos

Fortalecer la gestión de la calidad ambiental para una ciudad más saludable

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Visión, objetivos y acciones estratégicas

Metodología de evaluación



El método de evaluación que se usará para reunir la información es el “*Enfoque del ciclo de vida de la Gestión Basada en Resultados (GBR)*” del PNUD

3

RESULTADOS.

Alcances y algunos análisis

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 01

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor actual	% Avance	Eficacia
OEL. 1: Mejorar las Condiciones de Vida de la Población								
Porcentaje de la población en situación de pobreza	Porcentaje	Decreciente	2013	9.5	7	6.5	+0,5	Bueno

Según el reporte de brechas territoriales del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico, para el caso de la provincia de Arequipa, tomando como referencia datos desde el año 2011/2012 hasta el año 2018/2019. el comportamiento del indicador ha decrecido en 0.5 puntos de en función de la meta planteada (Porcentaje de la población en pobreza total)

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 02

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL. 2: Mejorar la Calidad educativa de los estudiantes								
Satisfacción lectora	Porcentaje	Creciente	2015	27.9	35	26.5	-8.5	Deficiente
Satisfacción en Matemática	Porcentaje	Creciente	2015	19.25	37	33.15	-17.75	Deficiente

En la provincia de Arequipa, la brecha de acceso a la educación, se encuentra en el nivel inicial, en los niños de 0 a 5 años, la no culminación de la secundaria, la educación superior de los jóvenes y la baja oferta de la educación técnica de calidad. A lo que hay que agregar que más del 70% de los locales educativos requieren mantenimiento, reparación parcial o total.

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 03

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL. 3: Mejorar las condiciones de habitabilidad para los ciudadanos								
Porcentaje de niños menores a 5 años con Desnutrición Crónica en la Provincia	Porcentaje	Decreciente	2015	6.9	6.5	6.4	+0.1	Bueno
Porcentaje de población atendida con el servicio de Agua y Desagüe	Porcentaje	Creciente	2015	91.6	95	95.4	+0.4	Bueno
				78.9	86	88.5	+2.5	Muy Bueno

En cuanto a la cobertura de agua y desagüe la población en la provincia de Arequipa sin acceso al agua potable mediante red domiciliaria es del 4.6% y la que no tiene alcantarillado es de 11.5%.

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 04

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL. 4: Fortalecer la Seguridad Ciudadana								
Tasa de Delitos según denuncia PNP al 2015	Tasa	Decreciente	2015	15	14	220.7	ND	ND

Indicador replanteado a la variable : Tasa de denuncias por comisión de delitos (PNP)
 Fuente: DATACRIM. Sistema Integrado de Estadísticas de la Criminalidad y Seguridad

En la provincia de Arequipa, la sensación de inseguridad ciudadana es del orden del 91%, siendo los principales delitos aquellos contra el patrimonio, la vida y la salud, la libertad y la seguridad pública, donde el 26.9% de la población ha sido víctima de alguno de ellos.

Asimismo la brecha de seguridad es del 49.45 correspondiente a la falta de mecanismos de vigilancia adecuada y un limitado número de equipos, recursos e instrumentos para garantizar una ampliación de la cobertura de vigilancia

> Plan de Desarrollo Local Concertado

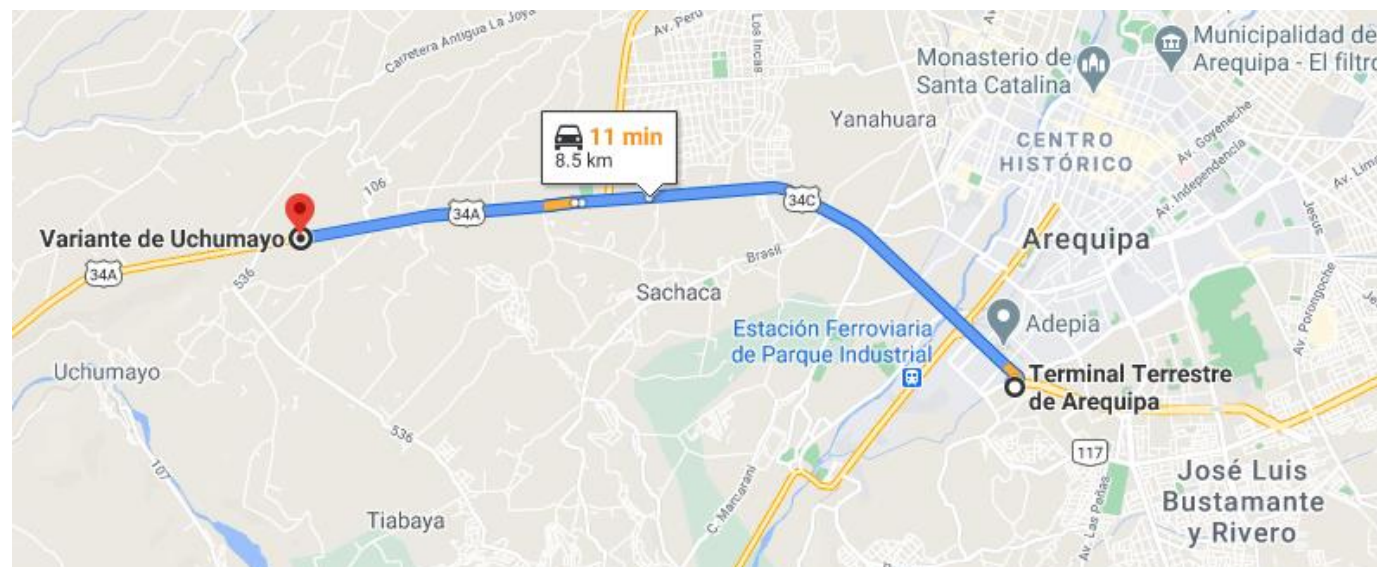
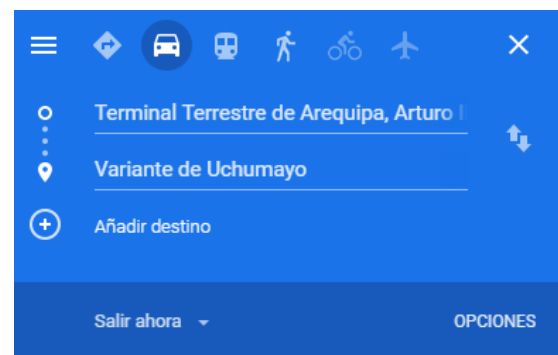
Resultados

Objetivo estratégico 05

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL. 5: Mejorar las condiciones de accesibilidad del servicio de transporte para los ciudadanos								
Tiempo en minutos de ingreso y salida Uchumayo - Terminal Terrestre	Número	Decreciente	2015	60	30	11	+19	Muy bueno

El parque automotor está compuesto por vehículos de baja capacidad de transporte de personas, el 73% del parque automotor son taxis y vehículos particulares y los vehículos del servicio público (buses) representan solo el 16% del parque automotor. El 73% de vehículos particulares y taxis transporta al 14% de la población, y el 16% de vehículos de servicio público moviliza el 63%.

Por otro lado, la fuerte congestión vehicular en las estrechas calles del centro histórico y en las vías del área metropolitana genera contaminación, estrés, accidentes y violencia. Asimismo el 84% de las unidades tienen más de 20 años de antigüedad sumada a la proliferación de pequeñas empresas de transporte y rutas



por Carretera 34C y Interoceánica Sur/Carretera 34A 11 min 8,5 km
La ruta más rápida, teniendo en cuenta el tráfico
DETALLES

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 06

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL. 6: Promover la Competitividad Económica en la Provincia								
Tasa de Desempleo	Porcentaje	Decreciente	2015	5	4.4	3.4	+1.0	Bueno

FUENTE: Reporte del empleo formal en la región Arequipa abril de 2020

Existe un alto grado de informalidad de la actividad comercial y empresarial en el centro histórico y el área metropolitana así como una infraestructura comercial (mercados) colapsada y desbordada que genera desorden e inseguridad en el entorno social, comercial y vial.

Asimismo, la ciudad carece de espacios para la instalación de empresas (parques industriales) y un bajo nivel de oferta de empleo productivo y de calidad, siendo notoria el bajo grado de competitividad por la precariedad del entorno social e institucional que presenta la ciudad de Arequipa.

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 07

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL. 7: Preservar la integridad de los ciudadanos ante los desastres naturales								
Porcentaje de población vulnerable ante un desastre natural	Porcentaje	Decreciente	2016	60	54	23	+31	Muy bueno

Fuente: PICA, Plan Integral de Control de Avenidas

Las entidades públicas tiene como mandato incorporar en sus procesos de desarrollo la Gestión del Riesgo de Desastres, considerando lo establecido en la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres; su implementación se logra mediante el planeamiento, organización, dirección y control de actividades y acciones relacionadas con los procesos de estimación, prevención, preparación, respuesta y rehabilitación así como la reconstrucción; que para el caso de la provincia de Arequipa.

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 08

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL. 8: Asegurar la calidad Ambiental en la ciudad								
Porcentaje de enfermedades de las vías respiratorias superiores	Porcentaje	Decreciente	2010	42.8	30	19.51	+10.49	Bueno
Cantidad de residuos sólidos dispuestos respecto a los residuos sólidos recolectados	Porcentaje	Decreciente	2012	53.9	68	265 TM	ND	ND

La ciudad de Arequipa cuenta con 272,642 m² de áreas verdes, lo que nos da en promedio de 4.9 m²/h. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS) dicha relación debería ser 9m²/h, a lo cual se añade la carencia de áreas verdes y de recreación.

Al mismo tiempo existe un déficit del 20% en el servicio de barrido de la ciudad y del 11% en el servicio de recolección de los residuos sólidos, además de la prevalencia de malas prácticas de los ciudadanos en relación a la disposición doméstica y pública de sus residuos sólidos siendo la segregación en fuente una práctica limitada la cual se agrava con la inexistencia de un relleno sanitario y la existencia de botadores informales.

Indicador replanteado a la variable : TM recolectadas en el distrito de Arequipa, según SGA MPA

Fuentes: Sistema Integrado de Gestión Municipal SIGM v.3.0 y Análisis Situacional de la Salud 2019 GORE Arequipa

> Plan de Desarrollo Local Concertado

Resultados

Objetivo estratégico 09

Indicadores	Unidad de Medida	Tendencia	Línea Base		Evaluación 2019			
			Año	Valor	Meta 2019	Valor	% Avance	Eficacia
OEL 9: Recuperar y preservar el patrimonio cultural de la Provincia								
Porcentaje de bienes patrimoniales en Óptimas condiciones	Porcentaje	Creciente	2016	10	25	80	+55	Muy bueno

Fuente: Gerencia del Centro Histórico y Zona Monumental de la Municipalidad Provincial de Arequipa

El incremento de una tendencia al cambio de uso del suelo reduciendo el de vivienda por usos comerciales , educativos, hoteleros y otros servicios de baja calidad sumado a un sistema de sanciones débiles frente a las demoliciones, remodelaciones y ampliaciones agrava el daño del área del centro histórico. Asimismo, existe un alto grado de incumplimiento de las normas que protegen el centro histórico por parte de los ciudadanos y la ausencia de control y fiscalización en los cambios en la zona de amortiguamiento y del centro histórico.

4

Conclusiones y recomendaciones.

Resumen



1

Solo nueve (09) de los trece (13) Indicadores propuestos lograron alcanzar sus metas en relación a lo planificado, y al no haber responsables del reporte de los indicadores que puedan responder por ellos, se hace imposible realizar una óptima evaluación, sin embargo se han contrastado con datos cercanos a los planteados pretendiendo obtener resultados y darles lectura y/o explicación, y sobretodo medirlos.

2

De acuerdo a los resultados obtenidos de las metas e indicadores contemplados en el Plan de Desarrollo Local Concertado Arequipa 2016- 2021 (Período 2018), se concluye que existe una condición de no pertinencia de los indicadores planteados teniendo en consideración los objetivos definidos. Asimismo se hace énfasis en que no existen definidos en dicho plan los indicadores para la medición de las acciones estratégicas planteadas.

3

Los resultados obtenidos evidencian la necesidad de actualización de este instrumento de gestión territorial, ya que el vigente ha quedado desactualizado y no aborda la problemática del territorio de la provincia, más aún si se considera que existe un Censo Nacional llevado a cabo el 2017, una visión e imagen de futuro del país al 2050 y un proyecto de guía para la elaboración del PDRC con las nuevas disposiciones de Ceplan



1

Formular un Plan de Desarrollo Local Concertado que determine como línea base un serie histórica 10 años y un horizonte temporal de 20 años pensando en el quinto centenario de la ciudad de Arequipa

2

Formular un Plan de Desarrollo Local Concertado Participativo y Concertado como indica el proyecto de guía metodológica presentado por Ceplan

3

Considerar que las variables se generan en el proceso de levantamiento de datos dentro del enfoque de análisis prospectivo del territorio, tomado en cuenta los sectores de desarrollo del país.

4

Definir claramente las fuentes de información, es decir que sean oficiales, uniformes y accesibles para el reporte del indicador, considerando la línea de base del censo del 2017 (INEI).

5

Trabajar con fichas técnicas específicas para el seguimiento de los indicadores donde se puedan visibilizar las metas establecidas y el método de cálculo , así como los responsables de la medición para el reporte del indicador.

6

Formular un Plan de Desarrollo Local Concertado de Arequipa tomando en consideración la visión del Perú al 2050, así como las políticas del Acuerdo Nacional